



MISIÓN: "Otorgar los beneficios de la jubilación y pensión a todo trabajador municipal a través de una gestión administrativa responsable, innovadora, con personal calificado y comprometido con el servicio de calidad".

DICTAMEN JUSTIFICATIVO UOC N° 02/2025, QUE ACREDITA LA APLICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO POR VÍA DE EXCEPCIÓN PARA EL "SERVICIO DE FISCALIZACIÓN FINANCIERA CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2024 Y CONSULTORÍA IMPOSITIVA", PARA LA CAJA DE JUBILACIONES Y PENSIONES DEL PERSONAL MUNICIPAL.

Fecha: Asunción, 17 de noviembre de 2025.

DENOMINACIÓN DEL PROCEDIMIENTO.

CONTRATACION POR VÍA DE LA EXCEPCIÓN N° 01/2025 para el "SERVICIO DE FISCALIZACIÓN FINANCIERA CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2024 Y CONSULTORÍA IMPOSITIVA" para la Caja de Jubilaciones y Pensiones del Personal Municipal.

SUSTENTO LEGAL.

En virtud de las disposiciones del Artículo 40 de la Ley N° 7021/22, de Suministro Público..., inc., b) derivado de situaciones que configuren caso fortuito o fuerza mayor, en los que no sea posible obtener bienes o servicios, o ejecutar obras mediante el procedimiento de licitación en el tiempo requerido para atender la eventualidad de que se trate..., y el inc., c) **existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes, o contratación de servicios u obras, por urgencias impostergables.**

En tal sentido, esta Unidad Operativa de Contratación, de conformidad a la atribución señalada en el Art. N° 29, Funciones de la UOC..., Decreto Reglamentario N° 2264/24..., Punto N° 9..., establece: emitir el dictamen que justifique las causales de excepción establecidas en la Ley..., señalo cuanto sigue:

SUSTENTO DOCUMENTAL DE LA EXCEPCIÓN.

SEÑOR PRESIDENTE, CONSEJO DE ADMINISTRACIÓN DE LA CAJA DE JUBILACIONES Y PENSIONES DEL PERSONAL MUNICIPAL...,

VISTO: las atribuciones conferidas por la Ley 122/93, que unifica y actualiza la Ley N° 740/78, Ley N° 958/82 y Ley N° 1226/86, ampliada y modificada por la Ley N° 2102/03 y la Ley N° 2422/04, y demás normativas relativas al orden de Jubilaciones y Pensiones del Personal Municipal, por el cual ejerce el mandato administrativo del Organismo Autárquico y de Seguridad Social.

CONSIDERNADO, la delicada y acuciante situación financiera por la que atraviesa la Caja de Jubilaciones y Pensiones del Personal Municipal, con relación al estado financiero que agobia a más de 2700 jubilados y pensionados a nivel país debido a la persistente falta de pago y/o retraso en sus haberes jubilatorios....

Que, esta crisis obedece principalmente a la alta morosidad y al retraso sistemático en la transferencia de los aportes jubilatorios, tanto los descuentos realizados a los funcionarios (aporte personal jubilatorio), como la contribución institucional (aporte patronal), por parte de numerosas municipalidades de todo el país.

Que, la falta de remisión regular de estos fondos, que por ley deben ser transferidos de forma mensual, genera un déficit temporal de caja que impacta directamente en el presupuesto de la institución, imposibilitando el cumplimiento oportuno de sus obligaciones previsionales.

Que, esta situación ha llevado a que los jubilados y pensionados acumulen varios meses sin cobrar (desde Julio de 2025), sus haberes, con deudas que superan los miles de millones de guaraníes.





MISIÓN: "Otorgar los beneficios de la jubilación y pensión a todo trabajador municipal a través de una gestión administrativa responsable, innovadora, con personal calificado y comprometido con el servicio de calidad".

generando una profunda zozobra económica y afectando la calidad de vida de los beneficiarios, quienes dependen exclusivamente de estos ingresos para su subsistencia.

Que, si bien la actual administración de la CJPPM ha gestionado acuerdos bilaterales y renegociaciones de deudas con decenas de municipios (más de 80 en los periodos 2024-2025), logrando recuperar una parte de lo adeudado, estos esfuerzos resultan insuficientes para cubrir el déficit total y garantizar la regularidad de los pagos a largo plazo.

Que, la Municipalidad de Asunción, siendo una de las de mayor envergadura, se encuentra entre las principales morosas, con una deuda que asciende a aproximadamente Gs., 50.000.000.000 (Guaraníes Cincuenta Mil Millones), lo que evidencia un problema estructural y generalizado a nivel país, donde incluso aportantes del interior terminan subsidiando, indirectamente, la falta de pago de las comunas más grandes.

Que, ante este escenario, se hace imperativo tomar medidas urgentes para salvaguardar los derechos de los jubilados y la sostenibilidad del sistema previsional municipal, exigiendo el cumplimiento estricto de las obligaciones por parte de todas las municipalidades del Paraguay.

Que, conforme precede; señalamos que ante la gravedad del sistema financiero Institucional, existe dentro de la normativa que regula las licitaciones públicas el mecanismo a seguir a fin de realizar un proceso de licitación sin sujetarse a los de la licitación pública o a los de licitación por concurso de ofertas a los efectos de cubrir en carácter urgente con un proceso de licitación que cubra la imperiosa necesidad de contar con las certificaciones de una Fiscalización Financiera correspondiente al ejercicio fiscal 2024 y una Consultoría Impositiva que permita a la Institución cumplir con sus obligaciones fiscales de manera eficiente y legal y así optimizar su carga tributaria y minimizar los riesgos de sanciones.

Por tanto, en uso de sus atribuciones, la Unidad Operativa de Contratación justifica la ejecución de un proceso de Contratación Directa por Vía de la Excepción, a los efectos de brindar una respuesta rápida ante el delicado suceso y brindar a todos los afiliados municipales del país la seguridad de que la institución podrá establecer mecanismos administrativos que permitan realizar los cobros a los municipios de todo el país sin correr riesgos de bloqueo o sanciones que lleven a una catástrofe financiera en una época muy sensible para todos los jubilados y pensionados del país que esperan contar con su salario y aguinaldo conforme lo establece la normativa y anexo: evitar más ataques a los funcionarios, actos de vandalismo frente a la institución, incidentes y atropellos que podrían poner en peligro la vida de los intervinientes y de terceros.

EL PROCEDIMIENTO CUENTA (Marcar la opción correcta):

(SI) PAC N°:

(SI) Se requiere Resolución de ejecución – **RESOLUCIÓN DE LA MAI**

EL PROCEDIMIENTO CUENTA (Marcar la opción correcta):

(SI) Disponibilidad Presupuestaria según **CDP**

Se adjunta copia del mismo al presente dictamen.

(NO) Se requiere modificación y/o reprogramación presupuestaria, según propuesta que se acompaña a la presente.

Las especificaciones técnicas, servicios se encuentran anexas al memorando DAF N° 193/2025.

Se adjunta copia de las Especificaciones Técnicas y el memorando DAF N° 193/2025, al presente dictamen.

SUPUESTOS DE EXCEPCIÓN (Marcar el supuesto que cubre la situación planteada)





MISSION: "Otomar los beneficios de la jubilación y pensión a todo trabajador municipal a través de una gestión administrativa responsable, innovadora, con personal calificado y comprometido con el servicio de calidad".

(....) El contrato solo pueda celebrarse con una determinada persona por tratarse de obras de arte, titularidad de patentes, derechos de autor u otros derechos exclusivos;

(....) Por desastres producidos por fenómenos naturales que peligren o alteren el orden social, la economía, los servicios públicos, la salubridad, la seguridad o el ambiente de alguna zona o región del país;

(....) Se realicen con fines de garantizar la seguridad de la nación;

(X) derivado de situaciones que configuren caso fortuito o fuerza mayor, en que no sea posible obtener bienes o servicios, o ejecutar obras mediante el procedimiento de licitación en el tiempo requerido para atender la eventualidad de que se trate; en este supuesto las cantidades o conceptos deberán limitarse a lo estrictamente necesario para afrontarlas.

(....) Se hubiere rescindido el contrato respectivo por causas imputables al proveedor o contratista que hubiere resultado ganador en una licitación. En este caso, la Contratante podrá adjudicar el saldo pendiente por ejecutar del contrato rescindido al participante que hubiera presentado la siguiente proposición solvente más baja, siempre que la diferencia en precio con respecto a la propuesta que inicialmente hubiere resultado ganadora no sea superior al diez por ciento;

(....) Se realicen dos licitaciones que hayan sido declaradas desiertas;

(X) Existen razones justificadas para la adquisición o locación de bienes por razones técnicas o urgencias impostergables;

(....) Previa tasación por órganos competentes, se acepte la adquisición de bienes, la ejecución de obras o la presentación de servicios a título de dación en pago, a favor del Estado Paraguayo, siempre que se observen los principios generales establecidos en el Artículo 4º de la presente Ley.

JUSTIFICATIVA DEL PROCEDIMIENTO:

En el presente Dictamen Justificativo, se condice la ejecución de la Contratación por Vía de Excepción con el marco normativo vigente, conforme a lo establecido en el Artículo 40 de la Ley N° 7021/22, de Suministro Público., inc., b) derivado de situaciones que configuren caso fortuito o fuerza mayor y lo establecido en el inc., c) **existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes, o contratación de servicios u obras, por urgencias impostergables.** El mismo articulado refiere... Las convocantes bajo su responsabilidad podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley.

En Consecuencia, esta justificación trasciende el mero cumplimiento formal de la ley; es la respuesta obligada a la crítica coyuntura que asfixia a la Caja de Jubilaciones y Pensiones del Personal Municipal, ante la grave situación financiera, resultado de compromisos incumplidos y una administración de recursos comprometida, ha sumido a la institución en un estado de vulnerabilidad extrema, generando un profundo desamparo y aflicción entre los más de 2700 jubilados y pensionados a nivel país.

La falta de pago de haberes ha alimentado un clima de desesperanza que se manifiesta diariamente frente a la sede institucional. Los congregados, motivados por la angustia de no percibir lo que por derecho les corresponde, han protagonizado incidentes graves y han causado destrozos en el patrimonio de la institución. Estos actos de desesperación han puesto en riesgo latente la vida e integridad física de los funcionarios que prestan servicios, de las autoridades y de terceros que transitan por el lugar, generando un ambiente de zozobra e inseguridad.

La urgencia en la publicación y prosecución del presente proceso de licitación es, por tanto, impostergable. La dilación o la inobservancia de los procedimientos acarrearía innumerables averas



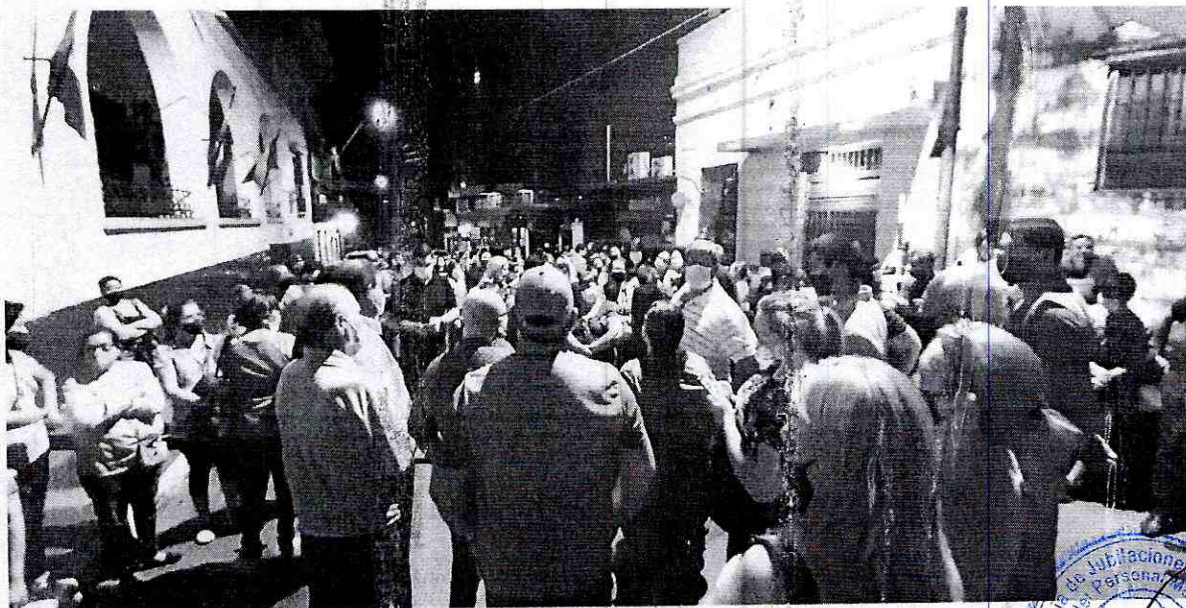


MISIÓN: "Otorgar los beneficios de la jubilación y pensión a todo trabajador municipal a través de una gestión administrativa responsable, innovadora, con personal calificado y comprometido con el servicio de calidad".

sancciones administrativas. Dichas penalidades institucionales solo redundarían en un mayor deterioro de la ya difícil y triste situación de la Caja, comprometiendo aún más su viabilidad y la estabilidad de miles de familias que dependen de su sostenimiento, poniendo en jaque el futuro de la previsión social municipal.

Por tanto, la situación que enfrenta la Institución exige una respuesta perentoria e inaplazable. A fin de salvaguardar de forma inmediata la integridad física de nuestros asegurados, así como de los funcionarios y las autoridades y de restablecer la seguridad en la gestión administrativa y financiera, es insoslayable abordar la acuciante problemática ocasionada por los desmanes y destrozos en el patrimonio institucional. Estos actos son el resultado directo de la difícil y prolongada crisis económica de la Caja de Jubilaciones, la cual ha generado una profunda zozobra y desesperación. En consecuencia, sostenemos con convicción que el presente proceso de contratación, ejecutado por la vía de excepción, no solo es una medida de urgencia, sino que se encuentra plena y categóricamente justificado por el espíritu y la letra de la normativa vigente, que habilita a esta administración a tomar acciones extraordinarias para proteger el bien común y la estabilidad institucional ante circunstancias que comprometen su viabilidad.

IMÁGENES RELACIONADAS A LOS DEMANANES DÍA Y NOCHE FRENTE A LA INSTITUCIÓN (Apoyo Digital)





MISIÓN: "Otorgar los beneficios de la jubilación y pensión a todo trabajador municipal a través de una gestión administrativa responsable, innovadora, con personal calificado y comprometido con el servicio de calidad".





MISIÓN: "Otorgar los beneficios de la jubilación y pensión a todo trabajador municipal a través de una gestión administrativa responsable, innovadora, con personal calificado y comprometido con el servicio de calidad".



CONCLUSIÓN FINAL

En virtud de los antecedentes expuestos y los fundamentos jurídicos y fácticos desarrollados en el presente Dictamen Justificativo, esta Unidad Operativa de Contratación (UOC), ha evaluado y ponderado la criticidad de la situación, la cual; se considera que la única vía idónea, eficaz y ajustada a derecho para mitigar la crisis imperante y salvaguardar los intereses institucionales y primordialmente, los derechos de los beneficiarios, es la prosecución del procedimiento de contratación por la Vía de la Excepción.

Por consiguiente, recomiendo a la Superioridad que, en uso de sus atribuciones legales y en aras de la urgencia pública invocada, se sirva dictar la Resolución pertinente que autorice y convalide el inicio de dicho proceso excepcional, permitiendo así una respuesta inmediata y responsable a la problemática descrita, siempre bajo el principio de legalidad y eficiencia que rige la administración pública, salvo mejor parecer.

Es mi Dictamen.



ABOG. ORLANDO D. MARTÍNEZ

Responsable de la U.O.C.

Caja de Jubilaciones y Pensiones del Personal Municipal.